**Аналитическая записка**

**об оценке эффективности налоговых расходов (налоговых льгот)**

**МО «Баргузинский район» за 2021 год**

1. **Реализация полномочий МО «Баргузинский район»,**

**установленных налоговым законодательством в отношении местных налогов**

Согласно статье 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты сельских поселений зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами муниципальных образований в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- земельный налог - по нормативу 100 процентов;

- налог на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.

Оценка эффективности налоговых льгот (далее - Оценка) проводится в целях определения целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, а также оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот.

Для Оценки используются следующие критерии:

бюджетная эффективность - влияние налоговых льгот на доходы и расходы местного бюджета;

социальная эффективность - социальные последствия предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения, оказание поддержки незащищенным категориям граждан.

1. **Оценка бюджетной, социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

Оценка эффективности льгот по налоговым доходам проводится в целях мониторинга результатов действия льгот, подготовки предложений о прекращении действия налоговых льгот или их пролонгации. Информационной базой Оценки являются:

- решения представительных органов городского и сельских поселений Баргузинского района;

- отчет об исполнении консолидированного бюджета МО «Баргузинский район»;

- отчеты Управления федеральной налоговой службы по Республике Бурятия (далее – УФНС по РБ) о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам по форме №5-МН за 2020 год (срок предоставления отчета за 2021 год – 02 августа 2022 года);

- предоставленные УФНС по РБ сведения об объемах налоговых льгот и численности налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами за 6 лет предшествующих отчетному финансовому году (2015-2020гг.) с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта 2022 года.

Оценка бюджетной, социальной и общественной эффективности предоставляемых льгот проводится в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов МО «Баргузинский район», утвержденным Постановлением Администрации МО «Баргузинский район» 28.07.2021 года № 345.

**2.1 Оценка целесообразности налоговых льгот**

В соответствии с решениями Совета депутатов городского и сельских поселений о земельном налоге были освобождены от уплаты земельного налога на 100% следующие категории налогоплательщиков:

1. ветераны и инвалиды ВОВ, а также ветераны и инвалиды боевых действий;

2. многодетные семьи, имеющие на иждивении 4-х и более несовершеннолетних детей;

3. инвалиды I. II групп;

4. граждане, достигшие 80 лет, проживающие на территории СП «Адамовское»;

5. граждане, достигшие 70 лет, проживающие на территории СП «Читкаснкское», ГП «пос.Усть-Баргузин»;

6. Члены добровольческих народных дружин СП «Хилганайское», СП «Юбилейное»;

7. Бюджетные учреждения и организации полностью или частично финансируемые и местного бюджета.

В 2021 году сумма предоставленной льготы по земельному налогу составила 823,0 тыс. рублей, в том числе физическим лицам – 197,0 тыс. рублей, юридическим лицам – 626,0 тыс.руб. (Приложение 1). По отношению к уровню 2020 года объем предоставленной льготы по земельному налогу физическим лицам составил 103,1% (191,0 тыс.руб. в 2020 году) и существенно не изменился, по земельному налогу юридическим лицам составил 37,1% (1689,0 тыс.руб. в 2020 году) в связи с отменой в отдельных поселениях льготы бюджетным учреждения и организации полностью или частично финансируемым из местного бюджета (образовательным организациям). В результате такой отмены в консолидированный бюджет МО «Баргузинский район» дополнительно поступило 1063,0 тыс.руб.

Количество плательщиков физических лиц, воспользовавшихся местными льготами, составило 393 единицы или 3,8% от общего количества плательщиков физических лиц, учтенных в базе данных налогового органа (от 10216 ед.). Наиболее востребованными льготами по земельному налогу физических лиц в 2021 году являются: льгота инвалидам I и II групп (сумма выпадающих доходов составила – 141,0 тыс.руб.); пенсионерам, достигшим возраста 70 лет (сумма выпадающих доходов составила – 37,0 тыс.руб.); многодетным семьям (сумма выпадающих доходов составила – 19,0 тыс.руб.).

Количество плательщиков юридических лиц, воспользовавшихся местными льготами, составило 18 единиц или 11,7% от общего количества плательщиков юридических лиц, учтенных в базе данных налогового органа (от 154 ед.). Юридическими лицами в 2021 году была востребована льгота, предоставленная бюджетным учреждениям и организациям полностью или частично финансируемым из местного бюджета, общий объем предоставления которой составил 626,0 тыс.руб.

Льгота по налогу на имущество физических лиц на территории МО «Баргузинский район» не представляется.

**2.2 Оценка результативности налоговых льгот**

Земельный налог физических лиц

В качестве критерия результативности налоговой льготы по земельному налогу физических лиц определен показатель - доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, который по результатам итогов социально-экономического развития МО «Баргузинский район» за 2020 год снижен по отношению к 2019 году на 3% и составил 2,55 тыс.чел. Общая сумма льгот, установленных на местном уровне, направленных на поддержку социально незащищенных категорий граждан, имеющих исключительно социальную направленность, составила 197,0 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов МО «Баргузинский район» оценка результативности налоговых расходов МО «Баргузинский район» включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов МО «Баргузинский район».

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов МО «Баргузинский район» осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей, не относящихся к муниципальным программам МО «Баргузинский район».

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов консолидированного бюджета МО «Баргузинский район» в случае применения альтернативных механизмов достижения целей, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот.

В качестве альтернативного механизмов достижения целей социально-экономической политики МО «Баргузинский район», не относящихся к муниципальным программам, может быть предложено предоставление субсидии или иных форм непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств консолидированного бюджета МО «Баргузинский район».

Земельный налог юридических лиц

Выпадающие доходы бюджетов поселений МО «Баргузинский район» от предоставления льготы по земельному налогу бюджетным учреждениям и организациям полностью или частично финансируемым из местного бюджета, в данному случае образовательным учреждениям, составляют 626,0 тыс.руб. (в т.ч. СП «Баргузинское» - 134,0 тыс.руб., СП «Уринское» - 87,0 тыс.руб., ГП «пос.Усть-Баргузин» - 347,0 тыс.руб., СП «Читканское» - 58,0 тыс.руб.).

 Бюджетная эффективность консолидированного бюджета МО «Баргузинский район» от применения данной льготы равняется 0, так как установление данной льготы снижает нагрузку на бюджет МО «Баргузинский район», но вместе с этим снижает налоговые доходы бюджетов поселений.

Решениями Советов депутатов сельских поселений «Баргузинское» и «Уринское» данная льгота отменена с очередного налогового периода.

**Результаты оценки эффективности налоговых ставок**

**и предоставления налоговых льгот**

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых льгот:

- принятые льготы по земельному налогу физических лиц признать эффективными. Чтобы не допустить в дальнейшем ухудшения уровня жизни у социально-незащищенных слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы.

- принятые льготы по земельному налогу юридических лиц признать эффективными. Данные льготы носят технический характер и предполагают уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготой, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме за счет местного бюджета.