Обзор

состояния правоприменительной практики о преступлениях коррупционной направленности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления в Республике Бурятия

за январь-декабрь 2022 года

Настоящий обзор подготовлен по результатам анализа сведений о состоянии преступности в Республике Бурятия за январь-декабрь 2022 года,сводной информации о нарушениях, выявляемых в ходе реализации региональных проектов Республики Бурятия за четвертый квартал 2022 года, подготовленной Комитетом по проектному управлению Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, материалов практики прокурорского надзора в сфере реализации национальных проектов за 2022 год, сводного отчета о ходе реализации Антикоррупционной программы Республики Бурятия на 2021-2024 годы в 2022 году, утвержденного Указом Главы Республики Бурятия от 14.04.2021 № 108.

Состояние преступности в Республике Бурятия за период январь-декабрь 2022 года выглядит следующим образом.

Всего за 12 месяцев 2022 года на территории Республики Бурятия зарегистрировано 19955 преступлений, в аналогичном периоде прошлого года (далее – АППГ) – 20 770, снижение на - 3,9 %.

*Преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления* зарегистрировано – 131 (АППГ – 206, снижение на -36,4 %).

Рост числа зарегистрированных преступлений данной категории по сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается:

* по ст. 285 УК РФ «Злоупотреблениедолжностными полномочиями» – 14 преступлений (АППГ – 11, рост на +27,2 %);
* по ст. 291 УК РФ «Дача взятки» – 19 преступлений (АППГ – 11, рост на +72,7%).

Количество преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления в разрезе территориальных образований представлены в *Таблице № 1.*

Из числа зарегистрированных преступлений указанной категории:

*35,1 % – преступления, совершенные в отрасли деятельности органов внутренних дел, деятельности по управлению и эксплуатации тюрем, исправительных колоний и других мест лишения свободы и деятельности федеральных органов государственной власти по управлению вопросами общего характера;*

*11,4% - преступления, совершенные в отрасли «образование»;*

*9,9% - преступления, совершенные в отрасли «здравоохранение и предоставление социальных услуг»;*

*7,6% - преступления, совершенные в отрасли «строительство».*

*Преступлений коррупционной направленности*за указанный период зарегистрировано 205 (АППГ – 209, снижение на -1,9 %).

Рост числа зарегистрированных преступлений данной категории наблюдается:

* по ст. 159 УК РФ«Мошенничество» – 32 преступления (АППГ – 30, рост на +6,6 %);
* по ст. 201 УК РФ «Злоупотребление полномочиями» – 2 преступления (АППГ – 1, рост на +100%);
* по ст. 204 УК РФ «Коммерческий подкуп» *–* 4 преступления (АППГ – 3, рост на +33,3 %);
* по ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями» – 8 (АППГ – 3, рост +166,6%);
* по ст. 291 УК РФ «Дача взятки» – 17 преступлений (АППГ – 11, рост на +54,5%);
* по ст. 292 УК РФ «Служебный подлог» – 64 факта (АППГ – 22, рост на +190,9 %).

Количество преступлений коррупционной направленности в разрезе территориальных образований представлены в *Таблице № 2.*

Из числа зарегистрированных преступлений указанной категории:

*51,2 % – преступления, совершенные в отрасли деятельности органов внутренних дел и деятельности по управлению и эксплуатации тюрем, исправительных колоний и других мест лишения свободы, государственного управления и общественной безопасности;*

*7,3% - преступления, совершенные в отрасли «образование»;*

*5,8% - преступления, совершенные в отрасли «строительство»;*

*4,8% - преступления, совершенные в отрасли «здравоохранение и предоставление социальных услуг».*

В рассматриваемом периоде зарегистрировано 5 уголовныхделпо ст.175 УК РФ «Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем», в аналогичном периоде прошлого года таких преступлений зарегистрировано не было.

По информации прокуратуры Республики Бурятия около 67% нарушений допущены при реализации национальных проектов «Демография» (23,7 %), «Жилье и городская среда» (23,5 %), «Цифровая экономика» (19,5 %).

Всего за 2022 год выявлено 1201 нарушение, внесено 290 представлений (127 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности), возбуждено 63 дела об административных правонарушениях (60 лиц привлечено к административной ответственности), в суд направлено 266 исковых заявлений (удовлетворено 265). В порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ вынесено 6 постановлений, возбуждено 5 уголовных дел, объявлено 24 предостережения.

За четвертый квартал 2022 года выявлено 87 нарушений, внесены 27 представлений (31 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности), возбуждены 2 дела об административных правонарушениях (14 лиц привлечены к административной ответственности), удовлетворены 2 иска, объявлены 4 предостережения.

Пресекались факты нецелевого расходования бюджетных средств, нарушения закона на всех стадиях закупочных процедур, вмешательств потребовали факты приемки невыполненных и несоответствующих условиям контрактов работ.

При реализации национального проекта «Демография» выявлен факт фальсификации сертификата о соответствии покрытия футбольного поля физкультурно-оздоровительного комплекса в 103 мкр. г. Улан-Удэ требованиям ГОСТ Р 58724 «Национальный стандарт Российской Федерации. Покрытия искусственные травяные. Технические условия», утвержденного приказом Росстандарта от 06.12.2019 № 1345-ст. прокурором Октябрьского района г. Улан-Удэ 03.11.2022 в ОП № 2 УМВД России по г. Улан-Удэ направлено постановление для решения вопроса об уголовном преследовании по части 4 статьи 159 УК РФ (07.12.2022 возбуждено уголовное дело).

По постановлению прокурора Мухоршибирского района от 19.09.2022 глава муниципального образования сельское поселение «Харашибирское» 31.10.2022 привлечен к административной ответственности по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ в связи с неправомерным изменением существенных условий муниципального контракта на выполнение работ «Устройство площадки» (назначено предупреждение).

По постановлению, направленному прокурором Кабанского района в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ, 06.07.2022 отделом дознания ОМВД России по Кабанскому району в отношении индивидуального предпринимателя возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 159 УК РФ по факту хищения 212 тыс. рублей при выполнении строительных работ по благоустройству общественной территории пгт. Каменск в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда». Уголовное дело передано в СО Кабанского района СУ СК России по РБ, предварительное следствие продлено до 07.02.2023.

По постановлению этого же прокурора в связи с нарушением порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, выразившимся в непредоставлении отчета о расходах бюджета поселения, два должностных лица городских поселений«Селенгинское», «Каменское» привлечены к административной ответственности по части 3 статьи 15.15.3. КоАП РФ (назначены штрафы в размере 20 тыс. рублей).

Прокурором Тарбагатайского района в суд направлено 10 исковых заявлений о понуждении администраций сельских поселений обеспечить возможность получения заявителями муниципальных услуг в электронной форме в рамках реализации мероприятий национального проекта «Цифровая экономика», заявления удовлетворены. По аналогичным основаниям прокурорами 16 районов в суд направлены 150 исковых заявлений (удовлетворены).

Также выявлены нарушения при реализации национального проекта «Здравоохранение». Так, по факту простоя оборудования, приобретенного на средства субсидии для оснащения региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений Гусиноозерским межрайонным прокурором 10.10.2022 главному врачу ГБУЗ «Гусиноозерская ЦРБ» внесено представление (удовлетворено, оборудование используется).

В ходе надзорного сопровождения национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» выявлена просрочка оплаты работ по муниципальному контракту на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги. По постановлению прокурора Иволгинского района должностное лицо районной администрации 10.10.2022 привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ (назначено предупреждение).

В связи с нарушением срока выполнения работ по ремонту автомобильных дорог прокурором Октябрьского района г. Улан-Удэ в отношении генерального директора ООО «Доринвест» 14.11.2022 возбуждено дело по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ (назначено предупреждение). Ремонт автомобильной дороги завершен, работы по муниципальному контракту приняты.

МВД по Республике Бурятия за 2022 год возбуждено 9 уголовных дел, связанных с реализацией национальных проектов (информация о наиболее резонансных уголовных делах представлена в предыдущих обзорахсостояния правоприменительной практики о преступлениях коррупционной направленности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления в Республике Бурятия).

Исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления и подведомственными учреждениямиРеспублики Бурятия в 2022 году проводилисьмероприятия, направленные на профилактику и предупреждение коррупции, а также на минимизацию и ликвидацию коррупционных правонарушений в соответствии с Антикоррупционной программой Республики Бурятия на 2021-2024 годы, утвержденной Указом Главы Республики Бурятия от 14.04.2021 № 108.

В 2022 году проведено 741 мероприятие правовой и антикоррупционной направленности, из них в форме: конференции, круглого стола, научно-практического семинара – 107; подготовки памяток, методических пособий по антикоррупционной тематике – 49; консультаций государственных и муниципальных служащих – 472; иных форм – 113.

В рамках декларационной кампании за отчетный 2021 год исполнили установленную законодательством о противодействии коррупции обязанность о предоставлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) – 2930 лиц, замещающих *муниципальные должности*.

Сведения о доходах представили 856 человек (2205 справок),уведомления представили 2074 депутата сельских поселений, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.

Принято 80 справок о доходах от 25 лиц, замещающих*государственные должности* Республики Бурятия.

В нарушение требований законодательства о противодействии коррупции не представил сведения о доходах 1 декларант,депутат МО ГП «Северомуйское»(решением Совета депутатовмуниципального образования полномочия депутатаза нарушения антикоррупционного законодательства досрочно прекращены).

Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений за указанный период проведены 17 проверок, из которых одна в отношении лица, замещающего государственную должность, 3 проверки в отношении лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Бурятия, назначение на которые осуществляетГлава Республики Бурятия или Правительство Республики Бурятия, а также инициировано и проведено 13 проверок достоверности и полноты сведений о доходах в отношении лиц, замещающих муниципальные должности.

Низкий уровень знаний антикоррупционного законодательства в части предотвращения и урегулирования конфликта интересов среди государственных и муниципальных служащих приводит к совершению ими коррупционных проступков.

В связи с непринятием мер по урегулированию конфликта интересов, по результатам рассмотрения материалов проверки на Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Бурятия и урегулированию конфликта интересов,привлечен к дисциплинарной ответственностизаместитель руководителя исполнительного органа государственной власти.

В ходе проверок соблюдения антикоррупционного законодательствав МО «Баргузинский район» установлено трудоустройство мужа и супруги в одном бюджетном учреждении, при этом муж занимал должность директора МБУ, а его супруга должность заместителя. По инициированному Отделомписьму, органом местного самоуправления проведена служебная проверка. В ходе служебной проверки директор МБУ уволился, должностное лицо, осуществившее прием на работу с нарушением антикоррупционного законодательства, привлечено к дисциплинарной ответственности.

Всего в 2022 году за совершение коррупционных нарушений к дисциплинарной ответственности привлечено 10 государственных служащих и 114 муниципальных служащих.

В исполнительных органах государственной власти проведено 15 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, образованных в исполнительных органах государственной власти.

На заседаниях комиссий рассмотрены материалы в отношении 36 государственных гражданских служащих (граждан, ранее замещавших должности государственной гражданской службы), в том числе по вопросам предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 16, невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 2, несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 6, дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 12.

К дисциплинарной ответственности по результатам заседаний комиссии привлечен – 1 государственный служащий (за нарушения требований об урегулировании конфликта интересов).

В органах местного самоуправления проведено 52 заседания комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах местного самоуправления.

На заседаниях комиссий рассмотрены материалы в отношении 126 муниципальных служащих (граждан, ранее замещавших должности муниципальной службы), в том числе по вопросам предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 77, невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 4, несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 28, дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 17.

Привлечено к дисциплинарной ответственности за предоставление недостоверных и неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера 57 муниципальных служащих, за нарушение требований к служебному поведению – 1, об урегулировании конфликта интересов – 2.

В целяхобеспечения реализации антикоррупционной политики в исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления в Республике Бурятия и в их подведомственных учреждениях, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов, рекомендуем:

* довести вышеуказанную информацию в ходе разъяснительно-профилактических мероприятий антикоррупционной направленности (беседы, рассмотрение отдельных вопросов на совещаниях и т.п.) до всех государственных гражданских и муниципальных служащих, в том числе до сведения лиц, замещающих муниципальные должности и должностных лиц подведомственных учреждений, в первую очередь лиц, замещающих должности с высокими коррупционными рисками;
* продолжить мероприятия по повышению квалификации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;
* проводить комплексный анализ причин и условий, способствующих совершению коррупционных преступлений в отраслях деятельности, для принятия исчерпывающих мер к их устранению;
* обеспечить взаимодействие с правоохранительными органами в области антикоррупционной политики;
* организовать контроль за исполнением поручений и рекомендаций, указанных в документах, поступающих из вышестоящих органов.

О результатах проведенной работы сообщить в Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Главы и Правительства Республики Бурятия в срок до 15марта2023 года.

*Приложение:* на 2 листах.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений

Администрации Главы Республики Бурятия

и Правительства Республики Бурятия

*Таблица № 1*

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы

и службы в органах местного самоуправления в разрезе территориальных образований Республики Бурятия

за январь-декабрь 2022 года

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | *Статьи УК РФ* | | | | | | | | |
| Всего | ст. 285  Злоупотр-е должн-ми полном-ми | ст. 286  Превышение  должн-х  полномочий | ст. 290  Получение взятки | ст. 291  Дача взятки | ст. 291.1  Посредн-во во взяточн-ве | ст. 291.2  Мелкое взяточничество | ст. 292  Служебный  подлог | ст. 293 Халатность |
|  | По Республике: | 131 | 14 | 11 | 36 | 19 | 6 | 12 | 32 | 1 |
|  | гор. Улан-Удэ: | 74 | 7 | 3 | 29 | 16 | 6 | 9 | 4 | - |
|  | Советский | 20 | 2 | 1 | 14 | 1 | - | 2 | - | - |
|  | Железнодорожный | 26 | 4 | 1 | 7 | 9 | 3 | 2 | - | - |
|  | Октябрьский | 28 | 1 | 1 | 8 | 6 | 3 | 5 | 4 | - |
|  | Баргузинский | 7 | 1 | 2 | - | - | - | 1 | 3 | - |
|  | Баунтовский | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | Бичурский | 3 | - | 3 | - | - | - | - | - | - |
|  | Джидинский | 4 | - | - | - | - | - | 1 | 3 | - |
|  | Еравнинский | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | Заиграевский | 2 | - | - | - | - | - | - | 2 | - |
|  | Закаменский | 1 | - | - | - | - | - | - | 1 | - |
|  | Иволгинский | 11 | - | - | 4 | - | - | - | 7 | - |
|  | Кабанский | 3 | - | - | 1 | - | - | - | 2 | - |
|  | Кижингинский | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | Курумканский | 5 | 5 | - | - | - | - | - | - | - |
|  | Кяхтинский | 1 | - | - | - | - | - | - | 1 | - |
|  | Муйский | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | Мухоршибирский | 3 | - | 2 | - | - | - | - | - | 1 |
|  | Окинский | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | Прибайкальский | 6 | - | - | 2 | 2 |  | - | 2 | - |
|  | Северо-Байкальский | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | гор. Северобайкальск | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | Селенгинский | 1 | - | - | - | 1 | - | - | - | - |
|  | Тарбагатайский | 3 | 1 | - | - | - | - | - | 2 | - |
|  | Тункинский | 2 | - | 1 | - | - | - | 1 | - | - |
|  | Хоринский | 5 | - | - | - | - | - | - | 5 | - |

*Таблица № 2*

Преступления коррупционной направленности в разрезе территориальных образований Республики Бурятия

за январь-декабрь 2022 года

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | *Статьи УК РФ* | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Всего | ст. 159  Мошенничество | ст. 160  Присвоение или растрата | ст. 201 Злоупотребление полномочиями | ст. 204  Коммерческий подкуп | ст. 204.1  Посреднич-во в коммерч-м подкупе | ст. 260 Незаконая рубка лесных насаждений | ст. 285  Злоупотр-е должн-ми полном-ми | ст. 286 Превышение должностных полномочий | ст. 290  Получение взятки | ст. 291  Дача взятки | ст. 291.1  Посредн-во во взяточн-ве | ст. 291.2  Мелкое взяточничество | ст. 292  Служебный  под  лог | ст. 303 Фальсиф-я доказательств и рез-тов ОРД | ст.175  Приоб. или сбыт им-ва, заведомо доб-го прест.путем | ст.322  Организация незаконной миграции |
|  | По Республике: | 205 | 32 | 8 | 2 | 4 | 1 | 1 | 8 | 3 | 36 | 17 | 8 | 12 | 64 | 3 | 5 | 1 |
|  | г. Улан-Удэ: | 86 | 4 | 1 | 2 | 3 | - | - | 8 | - | 29 | 16 | 6 | 9 | 4 | 3 | 4 | 1 |
|  | Советский | 23 | 2 | - | 1 | - | - | - | - | - | 14 | 1 | - | 2 | - | 3 | - | - |
|  | Железнодорожный | 30 | - | - | 1 | 3 | - | - | 4 | - | 7 | 9 | 3 | 2 | - | - | - | 1 |
|  | Октябрьский | 33 | 2 | 1 | - | - | - | - | 4 | - | 8 | 6 | 3 | 5 | 4 | - | 4 | - |
|  | Баргузинский | 7 | 5 | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | 1 | - | - |  | - |
|  | Баунтовский | 2 | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  | - |
|  | Бичурский | 7 | 5 | - | - | - | - | - | - | 2 | - | - | - | - | - | - |  | - |
|  | Джидинский | 2 | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - |  | - |
|  | Еравнинский | 1 | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  | - |
|  | Заиграевский | 11 | 2 | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - | - | - | 8 | - |  | - |
|  | Закаменский | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  | - |
|  | Иволгинский | 48 | - | - | - | - | - | - | - | - | 4 | - | - | - | 44 | - |  | - |
|  | Кабанский | 2 | 1 | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - |  | - |
|  | Кижингинский | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  | - |
|  | Курумканский | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  | - |
|  | Кяхтинский | 6 | 4 | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - |  | - |
|  | Муйский | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  | - |
|  | Мухоршибирский | 1 | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  | - |
|  | Окинский | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  | - |
|  | Прибайкальский | 9 | - | 3 | - | - | - | 1 | - | - | 2 | - | 2 | - | 1 | - |  | - |
|  | Северо-Байкальский | 6 | 6 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  | - |
|  | г. Северобайкальск | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  | - |
|  | Селенгинский | 4 | - | 3 | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | 1 | - |
|  | Тарбагатайский | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - |  | - |
|  | Тункинский | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - |  | - |
|  | Хоринский | 6 | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 5 | - |  | - |